

บันทึกหลักการและเหตุผล
ในการเสนอ (ร่าง) เทศบัญญัติเทศบาลตำบลนาคำ
เรื่อง การบริหารกิจการสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้า
พ.ศ. ๒๕๖๓

หลักการ

เพื่อให้มีเทศบัญญัติตำบลนาคำ เรื่อง การบริหารกิจการสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้า พ.ศ. ๒๕๖๓
ใช้บังคับในการบริหารกิจการของสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้าในเขตเทศบาลตำบลนาคำ

เหตุผล

เนื่องจากโครงการชลประทานนครพนม ได้ดำเนินการส่งมอบภารกิจของกรมชลประทานให้
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
โครงการก่อสร้างสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้า พร้อมระบบส่งน้ำ ในเขตตำบลนาคำ อำเภอศรีสงคราม จังหวัดนครพนม
จำนวน ๕ แห่ง ซึ่งเป็นภารกิจที่กรมชลประทานก่อสร้างแล้วเสร็จแล้ว ให้แก่เทศบาลตำบลนาคำ ตามระเบียบกรม
ชลประทาน ว่าด้วยการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน
๒๕๕๓ ข้อ ๘ เพื่อให้เทศบาลตำบลนาคำเป็นผู้รับมอบโครงการดังกล่าวไปบริหารจัดการให้เกิดประโยชน์ต่อท้องถิ่น
ต่อไป และเทศบาลตำบลนาคำไม่มีเทศบัญญัติเพื่อใช้ในการบริหารจัดการสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้าที่ได้รับการถ่ายโอน
ดังกล่าว เพื่อให้การบริหารกิจการสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้าของเทศบาลตำบลนาคำเป็นไปด้วยความเรียบร้อย
มีประสิทธิภาพ และมีความเหมาะสมกับความต้องการของสมาชิกผู้ใช้น้ำในพื้นที่ให้บริการของสถานีสูบน้ำ รวมทั้ง
เกิดประโยชน์และสร้างความเป็นธรรมกับสมาชิกผู้ใช้น้ำในเขตเทศบาลตำบลนาคำอย่างสูงสุด จึงเป็นการสมควร
ตราเทศบัญญัตินี้

เทศบัญญัติเทศบาลตำบลนาคำ
เรื่อง การบริหารกิจการสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้า
พ.ศ. ๒๕๖๓

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖๐ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๑๐ เทศบาลตำบลนาคำออกเทศบัญญัติไว้โดยความเห็นชอบของสภาเทศบาลตำบลนาคำ และผู้ว่าราชการจังหวัดนครพนม ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ เทศบัญญัตินี้เรียกว่า “เทศบัญญัติเทศบาลตำบลนาคำ เรื่อง การบริหารกิจการสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้า พ.ศ. ๒๕๖๓

ข้อ ๒ เทศบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ได้ประกาศไว้โดยเปิดเผย ณ สำนักงานเทศบาลตำบลนาคำ แล้วเจ็ดวัน

หมวดที่ ๑
ข้อความทั่วไป

ข้อ ๓ ในเทศบัญญัตินี้

“เทศบาล” หมายถึง เทศบาลตำบลนาคำ

“นายกเทศมนตรี” หมายถึง นายกเทศมนตรีตำบลนาคำ

“สถานีสูบน้ำ” หมายความว่า สถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้าที่เทศบาลได้รับการถ่ายโอนจากราชการ และรวมถึงสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้าที่เทศบาลได้ก่อสร้างขึ้นเองด้วย

“เกษตรกรรม” หมายความว่า การทำนา ทำไร่ ทำสวน ประมง เลี้ยงสัตว์ หรือเกษตรกรรมประเภทอื่น

“กลุ่มผู้ใช้น้ำ” หมายความว่า กลุ่มบุคคลที่ได้มารวมตัวจัดตั้งขึ้นเพื่อดำเนินงานเกี่ยวกับการจัดการน้ำและใช้น้ำจากสถานีสูบน้ำเพื่อการเกษตรกรรม ทั้งที่ได้จดทะเบียนตามกฎหมายหรือโดยการรับรองจากเทศบาล

“สมาชิกผู้ใช้น้ำ” หมายความว่า ผู้ที่ประกอบอาชีพด้านการเกษตรกรรมที่มีพื้นที่ทำการเกษตรอยู่ในเขตบริการของสถานีสูบน้ำของเทศบาล และได้สมัครเป็นสมาชิกของกลุ่มผู้ใช้น้ำโดยผู้นั้นจะมีกรรมสิทธิ์ในที่ดินสำหรับทำเกษตรกรรมหรือในฐานะผู้เช่าก็ได้

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการบริหารกิจการสถานีสูบน้ำที่อยู่ในเขตของเทศบาล

“ประธานกรรมการ” หมายความว่า ประธานคณะกรรมการบริหารกิจการสถานีสูบน้ำที่อยู่ในเขตของเทศบาล

“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการบริหารกิจการสถานีสูบน้ำที่อยู่ในเขตของเทศบาล

“ข้อบังคับ” หมายความว่า ข้อบังคับเกี่ยวกับการบริหารกิจการสถานีสูบน้ำ

ข้อ ๔ ให้นายกเทศมนตรีรักษาการตามเทศบัญญัตินี้ โดยมีอำนาจออกข้อบังคับ เกี่ยวกับการบริหารสถานีสูบน้ำและแต่งตั้งพนักงานเพื่อดำเนินการตามเทศบัญญัตินี้

ข้อ ๕ สถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้าเป็นทรัพย์สินของเทศบาลและมอบหมายให้คณะกรรมการดำเนินการบริหารในเรื่องใดเรื่องหนึ่งได้ตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับ

หมวด ๒

คณะกรรมการบริหารกิจการสถานีสูบน้ำ

ข้อ ๖ ให้มีคณะกรรมการบริหารสถานีสูบน้ำของสถานีสูบน้ำแต่ละแห่ง มีจำนวนไม่น้อยกว่า ๑๕ คน ประกอบด้วยผู้แทนกลุ่มผู้ใช้น้ำที่คัดเลือกกันเองจากสมาชิกผู้ใช้น้ำในพื้นที่บริการของสถานีสูบน้ำนั้น และผู้แทนเทศบาล จำนวน ๗ คน

ให้สมาชิกผู้ใช้น้ำคัดเลือกคณะกรรมการในสัดส่วนของผู้แทนกลุ่มเกษตรกรผู้ใช้น้ำตามวรรคหนึ่งให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวัน นับแต่เทศบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ และแจ้งให้เทศบาลทราบ

ให้กรรมการคัดเลือกกันเองให้มีประธานกรรมการหนึ่งคน รองประธานกรรมการหนึ่งคน เลขานุการหนึ่งคน เหรัญญิกหนึ่งคน นายทะเบียนหนึ่งคน นายสถานีหนึ่งคน และกรรมการสายหลัก/สายซอย ให้ประธานกรรมการเป็นผู้แทนของคณะกรรมการ

ข้อ ๗ คณะกรรมการบริหารสถานีสูบน้ำมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการดำเนินการกิจการสถานีสูบน้ำ ตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับ

ข้อ ๘ บุคคลที่จะได้รับการคัดเลือกจากสมาชิกผู้ใช้น้ำให้เป็นกรรมการต้องมีคุณสมบัติดังต่อไปนี้

(๑) เป็นสมาชิกของกลุ่มผู้ใช้น้ำ

(๒) มีสัญชาติไทยและมีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบปีบริบูรณ์

(๓) มีภูมิลำเนาหรือถิ่นที่อยู่เป็นประจำ และมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในหมู่บ้านหรือชุมชนนั้น ๆ ติดต่อกันมาแล้วไม่น้อยกว่าหนึ่งร้อยแปดสิบวัน และเป็นสมาชิกผู้ใช้น้ำของกิจการสถานีสูบน้ำที่ตนจะดำรง ตำแหน่งกรรมการ

(๔) เป็นบุคคลที่ประกอบอาชีพสุจริตไม่ประพฤติตนเป็นภัยต่อสังคม

ข้อ ๙ บุคคลที่มีลักษณะดังต่อไปนี้ เป็นบุคคลต้องห้ามมิให้สิทธิได้รับการคัดเลือกจากสมาชิกผู้ใช้น้ำให้เป็นกรรมการ คือ

(๑) เป็นภิกษุ สามเณร นักพรต หรือนักบวช

(๒) หูหนวกและเป็นใบ้ซึ่งไม่สามารถอ่านและเขียนหนังสือได้

(๓) ติดยาเสพติดให้โทษ

(๔) เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ เพราะทุจริตต่อหน้าที่หรือถือว่ากระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ

ข้อ ๑๐ กรรมการมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันที่มีคำสั่งแต่งตั้ง แต่อาจดำรงตำแหน่งติดต่อกันได้เมื่อได้รับการคัดเลือกอีก

ข้อ ๑๑ กรรมการที่ได้รับคัดเลือกจากสมาชิกผู้ใช้น้ำพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

(๑) ถึงคราวออกตามวาระ

(๒) ตาย

(๓) ลาออกโดยยื่นหนังสือลาออกต่อประธานกรรมการ กรณีที่ยังไม่มีประธานกรรมการหรือประธานกรรมการขอลาออกให้ยื่นหนังสือลาออกต่อผู้บริหารท้องถิ่น

(๔) ไปเสียจากหมู่บ้านหรือชุมชนนั้น

(๕) ปรากฏภายหลังว่าขาดคุณสมบัติตามข้อ ๘ หรือมีลักษณะต้องห้ามตามข้อ ๙

(๖) ต้องโทษจำคุกฐานกระทำความผิดในคดีอาญา ยกเว้นการกระทำผิดในคดีลหุโทษหรือกระทำความผิดโดยประมาท

ข้อ ๑๒ กรรมการซึ่งเป็นผู้แทนเทศบาลตามข้อ ๖ นอกจากจะพ้นตำแหน่ง ตามข้อ ๑๑ แล้ว อาจจะพ้นจากตำแหน่งตามที่นายกเทศมนตรีมีคำสั่งให้พ้นจากตำแหน่ง

ข้อ ๑๓ กรณีกรรมการที่เป็นผู้แทนกลุ่มผู้ใช้น้ำว่างลงเพราะเหตุอื่นใดนอกจากครบวาระ ให้สมาชิกผู้ใช้น้ำคัดเลือกกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ตำแหน่งว่างลงและแจ้งให้เทศบาลทราบ และให้ผู้ซึ่งได้รับเลือกแทนนั้นอยู่ในตำแหน่งได้เพียงเท่าวาระที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งตนแทน เว้นแต่กรณี ตำแหน่งที่ว่างลงที่วาระที่เหลือไม่ถึงหนึ่งร้อยแปดสิบวัน สมาชิกผู้ใช้น้ำจะไม่คัดเลือกแทนตำแหน่งกรรมการที่ว่าง ก็ได้

ข้อ ๑๔ ในการประชุมคณะกรรมการต้องมีกรรมการเข้าประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งจึงจะเป็น องค์ประชุม

ข้อ ๑๕ มติที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก หากคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานเป็นผู้ชี้ขาดและให้ ถือว่าเป็นที่สุด

ข้อ ๑๖ ในกรณีที่มีการแต่งตั้งที่ปรึกษาคณะกรรมการ ที่ปรึกษามีสิทธิเข้าร่วมประชุมและมีสิทธิ แสดงความคิดเห็นใด ๆ ก็ได้แต่ไม่มีสิทธิออกเสียงลงมติ

หมวด ๓

การบริหารกิจการสถานีสูบน้ำ

ข้อ ๑๗ การบริหารกิจการสถานีสูบน้ำให้เป็นไปตามข้อบังคับที่เทศบาลกำหนด ข้อบังคับตามวรรคหนึ่ง เทศบาลอาจมอบหมายให้คณะกรรมการดำเนินการ ดังนี้

(๑) เงื่อนไขการรับสมัครสมาชิก

(๒) สิทธิและหน้าที่ของสมาชิก

(๓) กำหนดเวลาการสูบน้ำและพื้นที่ที่จะได้รับน้ำ

(๔) อัตราค่าน้ำ ค่าบริการ และค่าธรรมเนียมที่จะเรียกเก็บจากสมาชิก

(๕) เงื่อนไขเกี่ยวกับการขอใช้น้ำ การยกเลิกการใช้น้ำ

(๖) หน้าที่ของคณะกรรมการผู้บริหารกิจการสถานีสูบน้ำ

(๗) หน้าที่อื่น ๆ

ข้อ ๑๘ การประชุมสมาชิกผู้ใช้น้ำต้องมีสมาชิกเข้าประชุมเกินกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิก ผู้ใช้น้ำทั้งหมด จึงจะถือเป็นองค์ประชุม และให้ประธานกรรมการบริหารกิจการสถานีสูบน้ำ เป็นประธานในที่ ประชุม

ข้อ ๑๙ ผู้ที่ประสงค์จะใช้น้ำจากสถานีสูบน้ำ จะต้องยื่นความประสงค์ขอใช้น้ำเป็นลายลักษณ์ อักษรต่อคณะกรรมการ

ข้อ ๒๐ ค่าธรรมเนียมการขอใช้น้ำ ค่าปรับ ค่าเชื่อมต่อการใช้น้ำ ให้เป็นไปตามข้อบังคับ

ข้อ ๒๑ ผู้ใดที่ทำให้ทรัพย์สินของสถานีสูบน้ำเสียหาย ผู้นั้นต้องชดเชยค่าเสียหายให้แก่เทศบาล

ข้อ ๒๒ ผู้ใดโดยทุจริตเอาน้ำจากสถานีสูบน้ำไปใช้หรือเปลี่ยนแปลงแก้ไขตัวเลขในมาตรวัด น้ำ หรือกระทำการใด ๆ ก็ตามเพื่อเอาน้ำจากสถานีสูบน้ำไปใช้ให้คงจ่ายน้ำทันที และจะต้องชดเชยค่าเสียหาย ให้แก่ เทศบาล

ข้อ ๒๓ กรณีที่มีการยกเลิกการใช้น้ำ หรือโอนให้ผู้อื่น ต้องแจ้งให้คณะกรรมการทราบเป็น ลายลักษณ์อักษร และได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการเสียก่อนจึงสิ้นสุดการเป็นผู้ใช้น้ำ มิฉะนั้นจะถือว่ายังเป็น ผู้ใช้น้ำอยู่และจะต้องรับผิดชอบจ่ายค่าน้ำตามที่คณะกรรมการหรือผู้ได้รับมอบหมายเรียกเก็บ

หมวด ๔

การรับเงิน การเก็บรักษาเงิน และการจ่ายเงิน

ข้อ ๒๔ ระยะเวลาในการเก็บค่าน้ำ และระยะเวลาในการค้างชำระค่าน้ำ ให้เป็นไปตาม
ข้อบังคับ

ข้อ ๒๕ สถานีสูบน้ำอาจมีรายได้ดังนี้

- (๑) เงินค่าน้ำ
- (๒) เงินค่าธรรมเนียม เงินค่าปรับ
- (๓) เงินบริจาค
- (๔) เงินอุดหนุนจากเทศบาล

ข้อ ๒๖ สถานีสูบน้ำอาจมีรายจ่าย ดังนี้

- (๑) รายจ่ายในการดำเนินการเกี่ยวกับระบบการจ่ายน้ำ การบำรุงรักษาซ่อมแซม และการขยายกิจการสถานีสูบน้ำ
- (๒) รายจ่ายในการบริหารกิจการสถานีสูบน้ำ เช่น ค่าจ้างเจ้าหน้าที่ ค่าวัสดุ อุปกรณ์
- (๓) ค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ตามที่เทศบาลกำหนด เช่น ค่าเบี้ยประชุมหรือค่าตอบแทน คณะกรรมการบริหารกิจการและบำรุงรักษาสถานีสูบน้ำ

ข้อ ๒๗ ให้เหรียญกษาปณ์หรือผู้ที่คณะกรรมการมอบหมายเป็นผู้เก็บรักษาเงินของกิจการสถานีสูบน้ำ และนำรายได้ของกิจการสถานีสูบน้ำฝากธนาคารทั้งจำนวนภายในวันที่มีรายได้ถ้าฝากในวันที่มีรายได้ไม่ทันให้นำฝากในวันทำการถัดไป และให้คณะกรรมการมอบหมายกรรมการอย่างน้อย ๒ คน เป็นผู้ที่มีอำนาจเบิกจ่ายเงินของกิจการสถานีสูบน้ำ

ข้อ ๒๘ กรณีที่มีเหตุผลความจำเป็นที่คณะกรรมการจะต้องดำเนินการใด ๆ เพื่อแก้ไขปัญหาการบริหารงานหรือเพื่อประโยชน์ในการให้บริการแก่ประชาชน และกรณีนั้นมิได้กำหนดไว้ในเทศบัญญัติหรือข้อบังคับนี้ให้คณะกรรมการแจ้งขอความเห็นชอบจากนายกเทศมนตรีก่อนที่จะดำเนินการ

ประกาศ ณ วันที่ ๒ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๓



(นายสุบิน สมรฤทธิ)

นายกเทศมนตรีตำบลนาคำ

เห็นชอบ

ลงชื่อ นายไกรสร กองฉลาด
(นายไกรสร กองฉลาด)
ผู้ว่าราชการจังหวัดนครพนม